



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

PROTOCOLLO D'INTESA

Tra

l'Ente Nazionale per il Microcredito (di seguito "ENM"), con sede in Roma, Via Vittoria Colonna n.1, in persona del Presidente, Dott. Mario Baccini,

e

la Confederazione Sindacale Nazionale – Unione Artigiani Italiani e delle PMI (di seguito "UAI"), con sede in Frosinone, Via Marco Tullio Cicerone n. 168, in persona del Presidente, Dott. Gabriele Tullio

per la realizzazione di programmi di microcredito e lo sviluppo e la diffusione della cultura della microfinanza



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

PREMESSO

Che l'Ente Nazionale per il Microcredito, ai sensi della Legge 106 del 12 luglio 2011, art. 1, comma 4 bis, ha visto attribuite funzioni di ente coordinatore nazionale con compiti di promozione, indirizzo, agevolazione, valutazione e monitoraggio degli strumenti microfinanziari promossi dall'Unione Europea nonché delle attività microfinanziarie realizzate a valere su fondi dell'Unione Europea. Tali compiti si aggiungono a quelli già attribuiti all'Ente dai precedenti strumenti normativi e/o regolamentari che di seguito si richiamano;

- ai sensi della Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 luglio 2010 (pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 220 del 20 settembre 2010) è titolare altresì di specifici compiti operativi di monitoraggio e valutazione di tutte le iniziative italiane di microcredito e micro finanza;
- ai sensi della Legge 24 dicembre 2007 n. 244, art.2, commi 185-186-187, ha il ruolo di promozione, prosecuzione e sostegno ai programmi di microcredito e microfinanza destinati allo sviluppo economico e sociale del Paese, nonché ai Paesi in via di sviluppo e alle economie in transizione (microfinanza per la cooperazione), in sinergia con il Ministero degli Affari Esteri;
- esercita i ruoli di cui sopra, anche all'esito del processo che lo ha portato a rivestire gli attuali compiti istituzionali. Infatti l'Ente discende direttamente dal Comitato Nazionale per il Microcredito, nato nel 2005 al fine di dare attuazione alle finalità di cui alle risoluzioni ONU 53/197 e 58/221. Attraverso tali risoluzioni, l'Assemblea Generale delle Nazioni Unite ha proclamato il 2005 "Anno internazionale per il Microcredito" ed ha invitato gli Stati membri a costituire Comitati Nazionali al fine di conseguire gli Obiettivi del Millennio. Tali risoluzioni costituiscono un importante messaggio di solidarietà umana ed internazionale che l'Italia ha prontamente accolto costituendo per prima, appunto, il Comitato Nazionale Italiano per il Microcredito. Tale Comitato è stato successivamente trasformato in Comitato Permanente ed infine in Ente Pubblico;

Che i compiti già attribuiti all'Ente dalla legge istitutiva e dalla DPCM per la promozione e la conoscenza del microcredito quale strumento di aiuto per lo sradicamento della povertà, attraverso lo sviluppo di iniziative per la costituzione di microimprese in campo nazionale ed internazionale, sono stati ampliati dalla Legge 1 dicembre 2016, n. 225, che ha istituito presso l'Ente Nazionale per il Microcredito l'elenco nazionale obbligatorio degli operatori in servizi non finanziari ausiliari di assistenza e monitoraggio per il microcredito sulla base delle linee guida redatte dall'Ente.

Che la Confederazione Sindacale Nazionale – Unione Artigiani Italiani e delle PMI, nata nel 1990 con l'aspirazione di divenire il "Sindacato del Duemila", è oggi associazione nazionale rappresentativa degli interessi delle Piccole e Medie Imprese ed, in particolare,



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

degli Artigiani e dei Commercianti; dal 1992, è inserita nell'Elenco delle Associazioni Sindacali, tenuto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali; nel 2001 il Ministero delle Finanze ne riconosceva la rilevanza nazionale ai fini della costituzione del CAF Imprese; nel 2005 il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale riconosceva il Patronato Se.N.A.S. di cui la UAI-Unione Artigiani Italiani insieme alla USPPI Agricoltura è promotrice.

Che la Confederazione Sindacale Nazionale – Unione Artigiani Italiani e delle PMI è al servizio delle imprese associate per sostenere la loro attività, tutelandone gli interessi e dando impulso al loro sviluppo nei diversi settori; opera sul tutto il territorio per un artigianato libero, moderno, aperto al mercato, consapevole del proprio ruolo trainante nella realtà economica e produttiva.

Che la Confederazione Sindacale Nazionale – Unione Artigiani Italiani e delle PMI offre assistenza, servizi e consulenze finalizzate alla valorizzazione del lavoro di migliaia di imprese e alla promozione del prodotto artigiano, ed è capace, nel contempo, di sostenere e agevolare gli operatori nei complessi percorsi legislativi, normativi e gestionali. Presso i suoi uffici centrali e periferici, l'organizzazione offre assistenza sindacale, legale, accesso al credito, alla finanza agevolata, consulenza amministrativa-fiscale, in materia di igiene ambientale, sicurezza e prevenzione, certificazione di qualità, orientamento professionale e impiantistica.

CONSIDERATO

- che l'ENM sviluppa azioni di Capacity Building sugli strumenti microfinanziari a valere sui fondi SIE 2014-2020. Le azioni hanno l'obiettivo di fornire alle Amministrazioni pubbliche e agli stakeholders gli strumenti idonei a rafforzare la propria capacità di governare i processi di programmazione per la costruzione, l'avvio e l'attuazione degli strumenti finanziari di microcredito e microfinanza, cofinanziati dai fondi strutturali nel ciclo di programmazione 2014-2020;
- che l'ENM ha predisposto un ventaglio di tools microfinanziari al fine di potenziare gli strumenti operativi a disposizione degli amministratori pubblici, rafforzando nel contempo anche le competenze e conoscenze degli stakeholders sui nuovi strumenti di ingegneria finanziaria;
- che l'ENM ha ingegnerizzato per primo in Europa nuovi modelli microfinanziari di:
 - microleasing, quale strumento che può consentire anche ai più piccoli imprenditori di realizzare investimenti senza la necessità di disporre di un capitale proprio o di un capitale di credito;



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

- microassicurazione, che può comportare una diminuzione del rischio di default del prestito concesso e una copertura contro i principali rischi, derivanti dall'attività microimprenditoriale;
 - housing microfinance, che consiste nella concessione di piccoli prestiti a soggetti in stato di difficoltà, al fine di apportare miglioramenti alle proprie abitazioni (piccole ristrutturazioni, messa a norma degli impianti, miglioramento dell'efficienza energetica, adeguamento ambientale) o di provvedere al pagamento di un numero limitato di rate di un mutuo o di canoni d'affitto per prevenire il rischio di sfratto;
 - altri strumenti di ingegneria finanziaria market oriented (cartolarizzazione, tranché cover, finanza strutturata) che possono costituire un'efficace alternativa alle tradizionali forme di sovvenzione;
- che l'ENM ha fatto assistenza tecnica e attività di Capacity Building ad oltre 170 Centri pubblici per l'impiego operativi nelle regioni italiane, creando sinergie tra le Camere di commercio, i comuni e le province, al fine di indirizzare la domanda di lavoro verso l'offerta di credito per l'impresa;
 - che l'ENM promuove e coordina anche le attività private di microfinanza a valere su plafond finanziari messi a disposizione dal sistema bancario e garantiti dal Fondo per le PMI, come disciplinate dalla Legge 214/2011, art. 39, comma 7 bis.
 - che l'ENM il 30 Gennaio 2019 ha sottoscritto un protocollo d'intesa con l'Istituto di Servizi per il Mercato Alimentare, di seguito "ISMEA", finalizzato alla realizzazione di strumenti propri del microcredito e della microfinanza nel settore agricolo;
 - che l'ENM è parte della task force del G8 sull'impatto sociale;
 - che a livello internazionale, a titolo esemplificativo, l'ENM ha offerto assistenza tecnica e Capacity Building ad una pluralità di organizzazioni pubbliche e private;
 - che la UAI intende agevolare la ripresa delle imprese artigiane e delle PMI attraverso gli strumenti forniti dall'ENM, rendendosi promotrice della ripresa del tessuto produttivo;
 - che la UAI, per il raggiungimento degli scopi comuni, intende mettere a disposizione dell'ENM la propria rete di sedi territoriali dislocate su tutto il territorio nazionale;
 - che la UAI riconosce la valenza del microcredito quale strumento fondamentale da poter affiancare ad altri metodi di finanziamento e sostegno all'economia.

CONSIDERATO CHE LE PARTI

hanno un interesse comune a sostenere le attività imprenditoriali sostenibili, da un punto di vista sociale, economico ed ambientale e favorire l'avvio di iniziative micro-imprenditoriali e l'utilizzo degli strumenti propri del microcredito e della microfinanza.



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

tra le Parti, come sopra costituite, si conviene e si stipula quanto segue:

ART. 1) PREMESSE

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Protocollo.

ART. 2) OGGETTO E FINALITÀ

Obiettivo dell'Accordo è quello di promuovere l'educazione finanziaria, la cultura d'impresa e l'inclusione sociale e finanziaria dei soggetti più vulnerabili della società.

In particolare, si evidenziano i seguenti punti:

- Promozione delle opportunità di sostegno economico e di tutoring a microimprese e professionisti rientranti nei parametri individuati dall'art. 111 TUB.
- Promozione delle attività di finanziamento alle microimprese agricole attraverso lo strumento del microcredito rurale assistito dalla garanzia ISMEA.
- Promozione delle opportunità di finanziamento di giovani imprenditori tra i 18 e i 29 anni attraverso la messa a disposizione della Garanzia Giovani.
- Attivazione di Sportelli territoriali per il microcredito (di seguito "Sportelli").
- Attività congiunta di progettazione.
- Attività di studio, ricerca e ingegnerizzazione di nuove soluzioni.
- Educazione finanziaria, sviluppo della cultura imprenditoriale, divulgazione dei principi solidali e dell'etica del profitto.

La collaborazione tra ENM e UAI sarà realizzata sulla base delle specifiche competenze e conformemente alle attribuzioni istituzionali delle Parti.

I temi sono come di seguito sviluppati.

A. Promozione delle opportunità di sostegno economico e di tutoring a microimprese e professionisti rientranti nei parametri individuati dall'art. 111 TUB.

UAI promuoverà presso i propri stakeholders, e segnatamente tra i propri associati, le opportunità di finanziamento tramite lo strumento del microcredito. Le erogazioni di microcrediti avverranno secondo i modelli sperimentati dall'Ente ai sensi: della Legge 214/2011, art. 39, comma 7 bis, e decreti attuativi e già operativi a livello nazionale. I microcrediti saranno assistiti dai servizi ausiliari obbligatori di assistenza tecnica, monitoraggio e tutoring di cui all'art. 111, comma 1, lettera c), del TUB e all'art. 3, comma 1, del decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 17 ottobre 2014, n. 176.



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

UAI metterà a disposizione tutte le risorse tecniche e la propria esperienza nel campo dell'associazionismo.

B. Promozione delle attività di finanziamento alle microimprese agricole attraverso lo strumento del microcredito rurale assistito dalla garanzia ISMEA.

UAI promuoverà presso i propri stakeholders, e segnatamente tra i propri associati, le opportunità di finanziamento tramite lo strumento del microcredito rurale. Le erogazioni di microcrediti avverranno secondo i modelli sperimentati dall'Ente e assistiti dalla garanzia ISMEA come da circolare del 7 febbraio 2020 sui criteri e modalità di prestazione della garanzia diretta di ISMEA in caso di operazioni di microcredito (rif. 1/2020).

I microcrediti saranno assistiti dai servizi ausiliari obbligatori di assistenza tecnica, monitoraggio e tutoraggio, effettuati da Tutor specializzati nell'assistenza e valutazione delle imprese agricole, in conformità all'art. 111, comma 1, lettera c), del TUB e all'art. 3, comma 1, del decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 17 ottobre 2014, n. 176.

UAI metterà a disposizione la rete di responsabili e collaboratori territoriali per essere adeguatamente formati dall'ENM ai fini della promozione dello strumento microcredito rurale.

C. Promozione delle opportunità di finanziamento di giovani imprenditori tra i 18 e i 29 anni attraverso la messa a disposizione della Garanzia Giovani.

UAI promuoverà presso i propri stakeholders, e segnatamente tra i propri associati, gli interventi del programma Garanzia giovani "SELFIEmployment" rivolto a coloro che sono esclusi dal mercato del lavoro e non sono in grado di offrire garanzie al sistema del credito tradizionale. Tali misure di finanza pubblica prevedono per i giovani tra i 18 e i 29 anni che non studiano, non lavorano e che non frequentano regolari corsi di formazione (giovani NEET) la possibilità di accesso a microcrediti e microprestiti (di importo compreso tra 5.000 e 50.000 euro) consistenti in un finanziamento agevolato senza interessi e non assistito da nessuna forma di garanzia reale e/o di firma della durata di 10 anni rimborsabile con rate mensili posticipate.

D. Attivazione di Sportelli territoriali per il microcredito.

Sarà valutata l'attivazione, presso le strutture territoriali di UAI di Sportelli per il microcredito e l'autoimpiego, allo scopo di divulgare informazioni e formazione in materia di imprenditorialità e startup d'impresa nonché di favorire il raggiungimento di una piena occupazione e integrazione socio economica.

Ai fini dell'attivazione degli Sportelli, le Parti potranno sottoscrivere uno specifico Atto d'Impegno in cui si prevede, tra le altre cose, la partecipazione di UAI al



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

programma di *corporate e visual identity* dell'ENM, attraverso l'adozione di una delle tipologie di identificazione degli uffici previste nell'allegato A del succitato Atto d'Impegno.

E. Attività congiunta di progettazione.

Le Parti collaboreranno al fine di realizzare attività congiunte di progettazione a valere su fondi strutturali e d'investimento europei, su risorse dirette della Commissione Europea, su programmi internazionali o su risorse private.

Gli ambiti di intervento su cui andranno ad insistere le possibili progettualità potranno essere, a titolo esemplificativo e non esaustivo:

- Istruzione e formazione
- Commercio
- Affari istituzionali
- Imprese e industria
- Ambiente
- Servizi bancari e finanziari
- Tassazione
- Sicurezza alimentare
- Agricoltura e sviluppo rurale
- Concorrenza

F. Attività di studio, ricerca e ingegnerizzazione di nuove soluzioni.

Le Parti potranno fare attività e studi finalizzati a individuare nuove soluzioni, nuovi prodotti di supporto agli individui e alle imprese.

G. Educazione finanziaria, sviluppo della cultura imprenditoriale, divulgazione dei principi solidali e dell'etica del profitto.

- Realizzazione di attività tese a promuovere l'educazione finanziaria e imprenditoriale;
- Realizzazione di attività convegnistiche, focus group e attività seminariali;
- Realizzazione di corsi di formazione;
- Realizzazione di corsi di Master o corsi Executive in materia di microfinanza e finanza d'impatto;
- Illustrazione delle iniziative congiuntamente realizzate e sostegno alla divulgazione dei propri principi e valori e presentazione di policy papers presso gli organismi istituzionali e non, ai diversi livelli di governance;
- Realizzazione di studi, analisi e ricerche, policy papers.



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

ART. 3) FINANZIAMENTO DELLE ATTIVITÀ

Non sono previsti oneri a carico delle Parti.

Quanto al microcredito imprenditoriale, i finanziamenti avverranno ai sensi della Legge 214/2011, art. 39, comma 7 bis, e decreti attuativi e già operativi a livello nazionale nonché della Legge 176/2020, dell'art. 1, comma 14-quinquies e decreti attuativi. I beneficiari del microcredito saranno assistiti dai servizi ausiliari obbligatori di assistenza tecnica, monitoraggio e tutoraggio di cui all'art. 111, comma 1, lettera c), del TUB e all'art. 3, comma 1, del decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze 17 ottobre 2014, n. 176.

Quanto alle attività agricole, il finanziamento dei microcrediti sarà garantito ai sensi della Circolare ISMEA n. 1/2020 del 7 febbraio 2020 nonché dell'art. 78, comma 2-quinquies della legge n. 27 del 24 aprile 2020.

Quanto ai crediti a favore dei NEET i finanziamenti avverranno per mezzo di risorse a valere sulla misura 7.2 del programma Garanzia Giovani "SELFIEmployment", o a valere su altri strumenti finanziari di garanzia.

Quanto all'attività congiunta di progettazione, risorse potranno essere messe a disposizione da UAI e/o da soggetti privati, o potranno essere reperite tramite candidature a bandi regionali, nazionali ed europei.

ART. 4) COMMISSIONE PARITETICA

Le Parti concordano di istituire formalmente una Commissione paritetica di monitoraggio dell'attuazione del presente Protocollo, con il compito di valutare le iniziative da realizzare, monitorare le attività in essere e definire le modalità di divulgazione dei risultati.

La Commissione sarà composta da due o quattro rappresentanti, uno o due per ciascuna Parte, designati dai rispettivi organi. La partecipazione alla Commissione sarà a titolo gratuito.

ART. 5) DURATA

Il presente Protocollo avrà la durata di anni 3, a partire dalla firma dello stesso.

ART. 6) RISOLUZIONE

Il presente protocollo potrà essere risolto in ogni momento qualora uno dei contraenti dichiari l'impossibilità di proseguire la collaborazione, da comunicarsi con lettera per posta raccomandata con A.R. o tramite pec presso le sedi delle Parti.

ART. 7) DISPOSIZIONI GENERALI

Della presente Convenzione saranno redatti due originali, di cui ogni Parte conserverà un esemplare. Qualsiasi modifica alla presente Convenzione non sarà valida ove non risulti da atto scritto firmato dalle Parti.



ENTE NAZIONALE PER IL MICROCREDITO



UAI-UNIONE ARTIGIANI ITALIANI E DELLE PMI
Confederazione Sindacale Nazionale

Qualsiasi comunicazione e/o richiesta prevista dalle disposizioni di questa Convenzione dovrà essere effettuata per iscritto a mezzo di raccomandata A.R. o tramite pec indirizzata a:

- ENM – Via Vittoria Colonna n. 1, Roma (RM) – pec: *microcreditoitalia@pec.it*
- UAI – Via Marco Tullio Cicerone n. 168, Frosinone (FR) – pec: *uainazionale@pec.it*

ART. 8) PUBBLICITÀ

Della stipulazione della presente Convenzione verrà data pubblica informazione attraverso gli strumenti ritenuti più idonei dalle Parti, previa autorizzazione scritta sulla modalità di comunicazione.

ART. 9) MARCHI

Il Presente Protocollo d’Intesa non conferisce alle Parti alcun diritto, espresso o implicito, all’utilizzo di immagini e/o marchi dell’altra Parte senza la preventiva approvazione scritta della Parte proprietaria.

Letto, firmato e sottoscritto.

ENTE NAZIONALE PER IL
MICROCREDITO

ENM

Dott. Mario Baccini

CONFEDERAZIONE SINDACALE
NAZIONALE – UNIONE ARTIGIANI
ITALIANI E DELLE PMI

UAI

Dott. Gabriele Tullio

Roma, li